



ESTUDOS PRELIMINARES

Aquisição de livros para atender as necessidades do
Tribunal de Justiça do Estado do Pará - TJPA, pelo
período de 12 meses



1. JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO

As ciências jurídicas são um dos campos científicos que mais sofrem alterações em suas bases teórico-práticas. É possível dizer que quase diariamente temos inovações na área doutrinária, jurisprudencial e legislativa, exigindo do operador do direito a busca constante de atualização para o seu bom desempenho profissional.

Os livros são uma preciosa fonte de informação jurídica, seja pelo notável saber jurídico daqueles que os escrevem, seja pela precisão das informações neles contidas. A possibilidade de acesso a livros atualizados garante a magistrados, assessores jurídicos, pareceristas e demais profissionais da área, uma maior segurança na realização de seu trabalho.

No Tribunal de Justiça do Estado do Pará, a Biblioteca Des. Antônio Koury e a Biblioteca da Escola Judicial são as principais fontes de pesquisa bibliográfica para magistrados e servidores, justificando a aquisição de livros para atualização do acervo dessas bibliotecas. Além disso, outros setores técnicos constantemente demandam livros para atender necessidades específicas relacionadas às suas atividades, razão pela qual é importante o registro de preços para atender também essas solicitações.

Assim, considerando o término da vigência da Ata de Registro de Preços nº 031/2020/TJPA dia 20 de novembro de 2021, faz-se necessária a realização de um novo certame licitatório para possibilitar a aquisição de livros para o Tribunal de Justiça do Pará de forma a garantir a compra de material bibliográfico para a instituição.

2. ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO E COM O PLANO DE CONTRATAÇÕES

A contratação pretendida encontra respaldo institucional, estando devidamente alinhada ao Planejamento Estratégico TJPA 2021/2026 no Macrodesafio aperfeiçoamento da gestão administrativa e da governança judiciária.

A presente aquisição consta ainda no plano de contratações do Departamento de Documentação e Informação no Programa: 1418 (Governança Institucional) / Projeto Atividade: 8640 (Gestão da Informação e Memória do Poder Judiciário) Objetivo Estratégico: Otimização da Gestão da Informação.

A contratação também faz parte no planejamento orçamentário da Escola Judicial Fonte 0118, Natureza de Despesa 44.90.52 e Funcional Programática 02.128.1418.8716: Operacionalização das Ações Administrativas da Escola Judicial.



3. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Para definição e especificação dos requisitos da demanda foram feitos os seguintes levantamentos:

3.1. Requisitos gerais da demanda

Aquisição de livros para atualização do acervo bibliográfico a fim de atender as demandas deste TJPA, pelo período de 12 meses, conforme especificações definidas no Termo de Referência.

3.2. Estimativa das quantidades

As editoras lançam novos títulos de livros semestralmente, dessa forma, a Divisão de Biblioteca costuma realizar aquisições a cada novo semestre. Em média, a Biblioteca Des. Antônio Koury e a Biblioteca da Escola judicial solicitam 150 títulos por semestre; somando-se a este quantitativo, pedidos realizados por alguns departamentos e gabinetes.

Assim, considerando as quantidades normalmente adquiridas pelas bibliotecas do TJPA e a necessidade de aquisições que poderão ocorrer; entendemos que o montante de 800 exemplares de livros (nacionais e/ou estrangeiros) atende bem a demanda, uma vez que este quantitativo se destina a dois semestres.

3.3. Soluções disponíveis no mercado, com a análise e comparação entre os custos das opções identificadas, levando em consideração eventuais insumos, garantia e serviços complementares

Como solução mercadológica que venha a atender as necessidades deste Tribunal não se vislumbra outra que não seja a aquisição de livros, cujo fornecimento se dará por editora.

Quanto as soluções disponíveis no mercado para a contratação, e possíveis de serem realizadas pela administração pública, podemos elencar: novo Registro de Preço, nova Contratação e Dispensa de Licitação.

Para realização dos Estudos Preliminares e visando a escolha de uma das possíveis modalidades, esta Divisão da Biblioteca optou por fazer o levantamento mercadológico reunindo as categorias de livros em um único item que engloba todas as possíveis aquisições, sendo escolhido um “Exemplar de Referência” para nortear a pesquisa de preços, em razão das dificuldades para especificação do objeto a ser adquirido, dada as suas particularidades.

Para escolha do “Exemplar de Referência”, inicialmente, extraiu-se a mediana usando como base os valores de capa das compras de livros das várias áreas do conhecimento realizadas pela Divisão de Biblioteca no período de 2017 a 2021 e depois, selecionou-se, dentro do resultado, o que mais representava o processo de aquisição realizado pela Biblioteca, chegando-se ao seguinte:



PODER JUDICIÁRIO
TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DO PARÁ
DIVISÃO DE BIBLIOTECA

ITEM	DESCRIÇÃO DAS CATEGORIAS	UNIDADE	QUANTIDADE PARA REGISTRO	EXEMPLAR DE REFERÊNCIA
01	Livros nacionais e estrangeiros na área das ciências jurídicas e de outras áreas do conhecimento de interesse do Tribunal de Justiça do Estado do Pará	Unidade	800	CAPEZ, Fernando. Curso de direito penal. 19. ed. Saraiva, 2021. v.3. ISBN 978-6555594621

Com base nessas informações, a Divisão de Compras do TJPA, realizou pesquisa de mercado chegando ao preço médio para o “Exemplar de Referência” no valor de R\$ 152,33.

Valor do Exemplar de Referência: R\$ 152,33		
Fornecedores	% Desconto	Valor Unitário
Livraria Litudo Eireli	21%	R\$ 161,16
LDM livraria - Livraria e Dist. Multicampi LTDA	18%	R\$ 167,28
BEC boooks soluções Educacionais LTDA	10%	R\$ 183,60
Aplicada Livraria e Editora	10%	R\$ 183,60
INTERNET 1	---	R\$ 121,59
INTERNET 2	---	R\$ 132,60
INTERNET 3	---	R\$ 120,08
Banco de Preços	---	R\$ 148,76
Média Saneada (Valor de Referência)	Preço Unitário: R\$ 152,33	Preço Total: R\$ 121.864

As possíveis formas de contratação tendo por norte esse valor estão especificadas a seguir:

Forma de Contratação 1 – Novo Registro de Preço.

Nesta forma de contratação, os livros devem ser adquirido através de um novo Registro de Preço, no qual o processo licitatório deve resultar numa Ata de Registro de Preços firmada entre o TJPA e a contratada, com 12 meses de vigência, mantidas as condições definidas em Edital, observadas as disposições do Art. 65 da Lei nº 8.666/1993.

Para análise de preços visando a aquisição por Ata de Registro, tomamos por base, a contratação da empresa que ofereça o maior percentual de desconto obtendo o resultado a seguir:



Fornecedores	Preço Capa	% Valor Unitário	Valor Unitário	Valor Total
Livraria Litudo Eireli	204,00	21%	R\$ 161,16	R\$ 128.928
LDM livraria - Livraria e Dist. Multicampi LTDA	204,00	18%	R\$ 167,28	R\$ 133.824
BEC books soluções Educacionais LTDA	204,00	10%	R\$ 183,60	R\$ 146.880
Aplicada Livraria e Editora	204,00	10%	R\$ 183,60	R\$ 146.880

Forma de Contratação 2 - Nova Contratação.

Outra forma de contratação disponível no mercado é a aquisição dos livros por meio de processo licitatório através de Pregão Eletrônico entre o TJPA e a Empresa vencedora. Nessa modalidade a empresa selecionada deverá manter as condições definidas em Edital, observadas as disposições do Art. 65 da Lei Nº 8.666/1993, pelo período de 12 meses de vigência.

Para esse tipo de contratação chegou-se ao seguinte resultado:

Fornecedores	Valor unitário	Valor total
Livraria Litudo Eireli	R\$ 204,00	R\$ 163.200
LDM livraria - Livraria e dist. Multicampi LTDA	R\$ 204,00	R\$ 163.200
BEC books soluções Educacionais LTDA	R\$ 204,00	R\$ 163.200
Aplicada Livraria e Editora	R\$ 204,00	R\$ 163.200
INTERNET 1	R\$ 121,59	R\$ 97.272
INTERNET 2	R\$ 132,60	R\$ 106.080
INTERNET 3	R\$ 120,08	R\$ 96.064
Banco de Preços	R\$ 148,76	R\$ 119.008

Forma de contratação 3 - dispensa de licitação (Lei nº 8.666/1993, artigo 24, inciso II):

Neste cenário, os livros devem ser adquiridos dispensando-se o rito licitatório e adotando-se como preço médio de referência aquele praticado no mercado junto as empresas. Assim, tomando por base o valor do “Exemplar de Referência”, o preço médio no mercado varejista é de R\$ 152,33 sendo o montante estimado para a aquisição de 800 livros é de R\$ 121.864,00.

Considerando que o valor total da contratação ultrapassaria o limite legal para dispensa de licitação, no caso em tela, a dispensa não poderia ser aplicada.



3.4. Contratações públicas similares

A contratação aqui intentada pelo TJPA, tem compatibilidade com contratações realizadas por outros órgãos da administração pública, tal como pode ser demonstrado resumidamente na tabela abaixo:

Órgão Licitante	Pregão Eletrônico	Objeto
Tribunal Regional Eleitoral do Maranhão	Pregão Eletrônico nº 11/2021-TRE-MA	Aquisição de livros para atualização do acervo da Biblioteca do Tribunal Regional Eleitoral do Maranhão.
Ministério Público do Estado do Pará	Pregão Eletrônico nº 043/2021-MP/PA	Registro de preços de livros nacionais na área das ciências jurídicas e de outras áreas do conhecimento de interesse do Ministério Público do Estado do Pará.
Tribunal Regional Eleitoral do Mato Grosso do Sul	Pregão Eletrônico nº 00024/2021-TRE-MT	Registro de preços de livros nacionais impressos (item I) no âmbito do TRE-MT.

3.5. Histórico de contratações anteriores no TJPA

A Divisão de Biblioteca realizava aquisição de livros por meio de compra direta, contudo esse processo costumava demorar e constantemente fracassar em razão da dinâmica do mercado livreiro, dos diversos setores demandantes e da tramitação processual interna do TJPA.

Diante dos constantes problemas na realização de compra direta, em 2014, a Divisão de Biblioteca optou por fazer aquisição de livros por meio de Ata de Registro de Preços. No referido ano, foi homologada a Ata nº 022/2014/TJPA vencida pela empresa Elói de Sousa Ferreira (Dugeniobooks Livraria). Infelizmente, a biblioteca teve uma série de dificuldades na execução do contrato, motivando a aplicação de penalidade e cancelamento do registro de preços.

Em 2015, houve a aprovação da Ata nº 032/2015/TJPA, com homologação dos preços registrados pelas empresas Pontual Distribuidora e Livraria e Distribuidora Mente Sana. O processo de compra transcorreu sem problemas nesse ano.

Em 2016, houve um atraso na tramitação do processo, que só foi concluído em 2017, com a aprovação da Ata nº 004/2017 em favor da empresa Bortolai Livros (Bibooks). Em 2018 houve a aprovação da Ata nº 011/2018/TJPA com registro de preços para empresa Livraria GP Livraria Curitiba) e em 2019 da Ata nº 021/2019/TJPA e 2020 da Ata nº 031/2020 com registros da empresa Eunice Maria



Gonçalves de Oliveira (Eunice Livros). Durante esse período não ocorreram problemas significativos nos processos de compras realizados pela Divisão de Biblioteca.

3.6. Solução escolhida, com a identificação dos benefícios a serem alcançados em termos de eficácia, eficiência, economicidade e padronização

Como regra, a licitação e os contratos administrativos têm por objetivo a obtenção da solução contratual economicamente mais vantajosa para a Administração Pública. Desta forma, um dos requisitos para a realização dos contratos administrativos de prestação de serviços de natureza continuada é que sejam viáveis e vantajosos para a Administração Pública.

Diante deste contexto, entende-se que a forma **de Contratação 1 (Novo Registro de Preço em Ata com vigência para 12 meses)** é a solução mais viável e eficiente por permitir ao TJPA realizar as aquisições de forma discricionária durante o período de vigência da ARP, não gerando assim gastos financeiros elevados de uma única vez. Ademais, garante a manutenção de preços por um longo período.

Quanto a forma de **Contratação 2 (Nova Contratação)**, torna-se inviável devido ao elevado número de bens a serem adquiridos e elevado custo da contratação se fornecidos de uma vez.

No que tange a **Contratação 3 (Dispensa de licitação)**, pode-se inferir que, o valor máximo autorizado de R\$ 17.600,00 está abaixo do valor necessário para aquisição dos livros a fim de manter as bibliotecas do tribunal atualizada durante 1 ano, uma vez que o valor da provável aquisição pela pesquisa de preços excederia esse valor.

Logo, identificamos que **a forma de contratação economicamente viável para esta Corte será a realização de Novo Processo Licitatório através de Registro de Preço para a aquisição de livros**, com finalidade de atender as necessidades do Tribunal de Justiça do Estado do Pará – TJPA, pelo **período de 12 meses**.

Entretanto, a forma de contratação sugerida e mais viável para o TJPA, somente será acatada após análise pelos setores competentes da viabilidade jurídica e comprovação da vantagem econômica da presente contratação.

3.7. Avaliação sobre eventual necessidade de adequação do ambiente do Órgão para a execução da solução escolhida

Não se vislumbra necessidades de providências de adequações para a solução a ser contratada, pois se prescinde de adaptação direta ao ambiente para início do fornecimento de materiais, uma vez que a Biblioteca Desembargador Antônio Koury e a Biblioteca da Escola Judicial dispõem de espaço físico adequado para armazenamento dos livros.



4. ESTRATÉGIA DA CONTRATAÇÃO

4.1. Descrição sucinta, precisa, clara e suficiente do objeto, indicando os bens e/ou serviços que o compõem

Aquisição de livros, conforme especificações definidas no Termo de Referência, com finalidade de atender as necessidades do Tribunal de Justiça do Estado do Pará – TJPA, pelo período de 12 meses.

4.2. Natureza do objeto

Trata-se de aquisição de bens duráveis (livros) estocáveis e de características comuns.

4.3. Justificativa do agrupamento do objeto em lotes diversos ou lote único

Conforme art. 15, inciso IV, e art. 23, § 1º da Lei 8.666/93, as compras, via de regra, devem ser subdivididas em tantas parcelas quantas necessárias para aproveitar as peculiaridades do mercado, visando economicidade, porém em razão do agrupamento do objeto em um único item, o parcelamento não é indicado ao caso em tela.

4.4. Classificação orçamentária e indicação da fonte de recurso

Para aquisição de livros pela Biblioteca Des. Antônio Koury indica-se: Dotação Orçamentaria: 2021/119, Recurso: 0118.00000, PROJ./ATIV./OP.ESP: 04.102.02.061.1417.8725, Rubrica: 3.3.90.39.00.00.00.00.

A aquisição de livros pela Escola judicial indica-se: Dotação orçamentaria: 2020/179, Recurso: 0101.00000, PROJ./ATIV./OP.ESP: 04.102.02.122.1421.8716, Rubrica: 4.4.90.52.00.00.00.00.

4.5. Prazo de vigência

O Prazo de Vigência da Ata para aquisição de livros para as bibliotecas do TJPA, **será de 12 meses.**

4.6. Dos prazos

4.6.1. Prazos de entrega dos bens/execução dos serviços

Os materiais bibliográficos deverão ser entregues no prazo máximo de 30 (trinta) dias úteis, contados a partir do recebimento da Nota de Empenho pela contratada, de acordo com as especificações e demais condições estipuladas no Termo de Referência.

4.6.2. Prazo de garantia dos bens e/ou serviços

Os livros são materiais com características físicas de longa durabilidade, contudo é possível que estes apresentem deteriorações, imperfeições, erros de impressão ou outras irregularidades que comprometem a qualidade do produto. Assim, contratada deverá oferecer garantia contra defeito de fabricação do objeto pelo período mínimo de 6 meses, contado a partir da entrega dos materiais.



5. SUSTENTAÇÃO DO CONTRATO

5.1. Forma de continuidade do fornecimento e/ou serviço em eventual interrupção contratual

No caso de uma interrupção contratual definitiva pela contratada, além das devidas aplicações de penalidades nos termos contratuais, será avaliada a necessidade de contratação direta, por meio de dispensa de licitação ou a adesão de Ata Registro de Preços de outro Órgão, para a sustentação da continuidade do objeto, assim como, será iniciado processo licitatório para uma nova contratação definitiva.

5.2. Atividades de transição contratual e de encerramento do contrato, quando for o caso, tais como transferência de conhecimento e capacitação de servidores

Considerando a natureza do objeto, conclui-se que não há necessidade de transição contratual com transferência de conhecimento sobre a execução e a manutenção do objeto.

6. DECLARAÇÃO ACERCA DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Considerando os Estudos Preliminares, declaramos a viabilidade de aquisição de livros, através da solução de novo registro de preço em Ata, uma vez que se demonstra viável econômica e tecnicamente, além de necessária e adequada ao fim que se destina.

Belém, 21 de outubro de 2021.

Elaine Cristina Fernandes Ribeiro
Integrante Demandante

Lanalucia dos Santos Soares Figueiredo
Integrante Técnico